

## ***Globalbudget «Staatsaufsichtswesen» für die Jahre 2027 bis 2029***

Botschaft und Entwurf der Kantonalen Finanzkontrolle  
an den Kantonsrat von Solothurn  
vom 19. August 2026

### **Zuständiges Departement**

Kantonale Finanzkontrolle

### **Vorberatende Kommission(en)**

Finanzkommission

## Inhaltsverzeichnis

|                                                                 |    |
|-----------------------------------------------------------------|----|
| Kurzfassung .....                                               | 3  |
| 1. Einleitende Bemerkungen.....                                 | 5  |
| 2. Bezug zu den Planungsgrundlagen des Regierungsrates.....     | 6  |
| 3. Leistungsauftrag und Saldovorgabe .....                      | 6  |
| 3.1 Leistungserbringer .....                                    | 6  |
| 3.2 Produktgruppen.....                                         | 7  |
| 3.2.1 Produktgruppe 1: Staatsaufsichtswesen .....               | 7  |
| 3.3 Saldovorgabe und Verpflichtungskredit .....                 | 7  |
| 3.4 Personal .....                                              | 8  |
| 3.5 Veränderungen von Leistungen und Finanzen .....             | 8  |
| 3.5.1 Veränderungen im Leistungsauftrag .....                   | 8  |
| 3.5.2 Einfluss Massnahmenplan 2024 .....                        | 8  |
| 3.5.3 Laufende Globalbudgetperiode .....                        | 8  |
| 3.5.4 Neue Globalbudgetperiode .....                            | 9  |
| 4. Finanzgrössen ausserhalb Globalbudget und Investitionen..... | 9  |
| 5. Rechtliches.....                                             | 9  |
| 6. Antrag.....                                                  | 10 |
| 7. Beschlussesentwurf .....                                     | 11 |

## Kurzfassung

Die Kantonale Finanzkontrolle ist das oberste Fachorgan der Finanzaufsicht (§ 61 WoV-Gesetz). Sie ist fachlich unabhängig und in ihrer Revisionstätigkeit nur Verfassung und Gesetz verpflichtet. Sie unterstützt einerseits den Kantonsrat, insbesondere seine Finanzkommission, bei der Ausübung der Oberaufsicht über die Verwaltung und andererseits den Regierungsrat, die Departemente, die Gerichtsverwaltungscommission und die selbständigen öffentlich-rechtlichen Anstalten bei der Ausübung der Dienstaufsicht über die Verwaltungen. Sie übt ihre Kontrolltätigkeit nach den im WoV-Gesetz aufgeführten Grundsätzen sowie nach den allgemein anerkannten Revisionsgrundsätzen aus.

Nach § 66 Abs. 1 WoV-Gesetz vollzieht die Kantonale Finanzkontrolle ihren Voranschlag und damit auch das Globalbudget selbständig. Im Unterschied zur allgemeinen Verwaltung legt sie dem Kantonsrat nur den Finanzteil zum Beschluss vor. Da der Leistungsauftrag aufgrund der gesetzlichen Bestimmung vorgegeben ist, hat der Leistungsteil lediglich informativen Charakter. Diese Besonderheit erklärt sich mit der Unabhängigkeit der Finanzkontrolle.

Die Finanzkontrolle legt jährlich ein Tätigkeitsprogramm fest und bringt dieses der Finanzkommission, der Geschäftsprüfungskommission und dem Regierungsrat zur Kenntnis (§ 61, Abs. 4 WoV-Gesetz).

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2027 bis 2029 beibehalten. Die Höhe des Verpflichtungskredits fällt um 0,5 Mio. Franken (+11 %) höher aus gegenüber der Vorperiode. Die Differenz zur neuen Globalbudgetperiode findet sich in den Personalkosten, die mehrheitlich auf den Teuerungsausgleich sowie den Erfahrungsstufenanstieg zurückzuführen ist.

a) Globalbudget: «Staatsaufsichtswesen»

1. Produktegruppe 1: Staatsaufsichtswesen

1.1. Sicherstellung einer wirksamen parlamentarischen und verwaltungsinternen Finanzaufsicht

b) Verpflichtungskredit 2027 bis 2029 4'370'000 Franken



Sehr geehrte Frau Präsidentin  
Sehr geehrte Damen und Herren

Wir unterbreiten Ihnen nachfolgend Botschaft und Entwurf zum Globalbudget «Staatsaufsichtswesen» für die Jahre 2027 bis 2029.

## **1. Einleitende Bemerkungen**

Die Kantonale Finanzkontrolle ist das oberste Fachorgan der Finanzaufsicht (§ 61 WoV-Gesetz). Sie unterstützt den Kantonsrat, insbesondere seine Finanzkommission bei der Ausübung der Oberaufsicht über alle Behörden und Organe, die kantonale Aufgaben wahrnehmen. Im Weiteren unterstützt sie den Regierungsrat, die Departemente und die Gerichtsverwaltungscommission bei der Ausübung der Aufsicht. Die Finanzkontrolle ist fachlich unabhängig, selbstständig und weisungsungebunden. Sie sorgt für eine geeignete Organisation und ist in der Erfüllung ihrer Aufgabe nur Verfassung, Gesetz und den anerkannten berufsständischen Grundsätzen der Revision und Aufsicht verpflichtet.

Nach § 66 Abs. 1 WoV-Gesetz vollzieht die Kantonale Finanzkontrolle ihren Voranschlag und damit auch das Globalbudget selbständig. Im Unterschied zur allgemeinen Verwaltung legt sie dem Kantonsrat nur den Finanzteil zum Beschluss vor. Da der Leistungsauftrag aufgrund der gesetzlichen Bestimmung vorgegeben ist, hat der Leistungsteil lediglich informativen Charakter. Diese Besonderheit erklärt sich mit der Unabhängigkeit der Finanzkontrolle.

Die Finanzkontrolle hat folgendes Produktgruppenziel:

- Sicherstellung einer wirksamen parlamentarischen und verwaltungsinternen Finanzaufsicht.

Die Finanzkontrolle hat folgende Kernaufgaben:

- Unterstützung der Finanzkommission, der Geschäftsprüfungskommission und des Regierungsrates;
- Revisionsstellenmandate (Abschlussrevisionen);
- Finanzaufsicht;
- Besondere Aufträge und Beratung.

Die Finanzkontrolle ist zuständig für die Prüfung des gesamten Finanzhaushaltes.

Insbesondere für:

- die Prüfung des Geschäftsberichtes und der separaten Rechnungen der Dienststellen;
- die Prüfung der Jahresrechnung der Anstalten;
- die Prüfung der internen Kontrollsysteme;
- die Vornahme von System-, Projekt- und Wirkungsprüfungen;
- Prüfungen im Auftrage des Bundes und
- für Prüfungen als Revisionsstelle bei Institutionen soweit ein besonderes öffentliches Interesse besteht (§ 72 WoV-Gesetz).

Die Finanzkontrolle verfügt über die notwendige Zulassung nach dem neuen Revisionsaufsichtsgesetz des Bundes und ist entsprechend im Handelsregister eingetragen. Sie ist die gesetzliche Revisionsstelle der Solothurner Spitäler AG, der Staatsrechnung und weiterer Institutionen.

Mit ihrer Prüfungstätigkeit wird die Rechnungslegung und die Haushaltsführung beurteilt, potenzielle Risiken und Schwachstellen aufgezeigt und insbesondere der Finanzkommission, der Geschäftsprüfungskommission und dem Regierungsrat darüber Bericht erstattet.

Aufgrund ihrer Unabhängigkeit vollzieht die Finanzkontrolle ihren Voranschlag selbständig und ist mit der Anstellung des Personals beauftragt (§ 64 und 66 WoV-Gesetz).

Sie legt jährlich ein Tätigkeitsprogramm fest und bringt dieses der Finanzkommission, dem Regierungsrat sowie auszugsweise der Gerichtsverwaltungscommission zur Kenntnis. Sie kann darüber hinaus unangemeldete Prüfungen durchführen (§ 61, Abs. 4 WoV-Gesetz).

Die Finanzkontrolle erstattet dem Kantonsrat, dem Regierungsrat und der Gerichtsverwaltungscommission jährlich Bericht über ihre Revisions- und Aufsichtstätigkeit, in dem sie über den Umfang und die Schwerpunkte ihrer Tätigkeit sowie über Feststellungen und Beurteilungen informiert (§ 76 WoV-Gesetz).

Die Finanzkontrolle ist als Revisionsunternehmen bei der Eidg. Revisionsaufsichtsbehörde registriert. Somit unterliegt sie strengen Vorschriften bezüglich Qualitätssicherung und Unabhängigkeit. Die Amtsleitung ist bestrebt den Vorgaben der Revisionsaufsichtsbehörde nachzukommen und auch am Ende der Globalbudgetperiode die Voraussetzungen als registriertes Revisionsunternehmen vollumfänglich zu erfüllen.

## 2. Bezug zu den Planungsgrundlagen des Regierungsrates

| Legislaturplan 2025–2029 |               | Enthalten in Produktgruppen<br>1 |
|--------------------------|---------------|----------------------------------|
| Nr.                      | Handlungsziel |                                  |
|                          | Kein Bezug    |                                  |

| Integrierter Aufgaben- und Finanzplan 2027–2030 |            | Enthalten in Produktgruppen<br>1 |
|-------------------------------------------------|------------|----------------------------------|
| Nr.                                             | Massnahme  |                                  |
|                                                 | Kein Bezug |                                  |

Die Finanzkontrolle wird im Legislaturplan 2025–2029 des Regierungsrates und im Integrierten Aufgaben- und Finanzplan (IAFP) 2027–2030 nicht explizit erwähnt.

## 3. Leistungsauftrag und Saldovorgabe

### 3.1 Leistungserbringer

| Name Produktgruppen     | Leistungserbringende Dienststelle/Abteilung |
|-------------------------|---------------------------------------------|
| 1. Staatsaufsichtswesen | Kantonale Finanzkontrolle                   |

### 3.2 Produktgruppen

#### 3.2.1 Produktgruppe 1: Staatsaufsichtswesen

Produkte: Revisionsstelle, Finanzaufsicht, Besondere Aufträge

| XX        | Ziele                                                                                          |          |       |       |        |        |        |        |
|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|
| xxx       | Indikatoren                                                                                    | Standard | Ist24 | Ist25 | Soll26 | Soll27 | Soll28 | Soll29 |
| <b>11</b> | <b>Sicherstellung einer wirksamen parlamentarischen und verwaltungsinternen Finanzaufsicht</b> |          |       |       |        |        |        |        |
| 111       | Revisionsstellenmandate                                                                        | (>) Anz. | 19    | 17    | 16     | 17     | 17     | 17     |
| 112       | Verhältnis Tage Finanzaufsichtsrevisionen zu Revisionstage                                     | (>) %    | 68    | 73    | 67     | 73     | 73     | 73     |
| 113       | Verhältnis durchgeführte zu geplanten Revisionen                                               | (>) %    | 100   | 96    | 80     | 80     | 80     | 80     |
| 114       | Abdeckungsgrad der Risiken mittels durchgeführten Finanzaufsichtsrevisionen                    | (>) %    | 25    | 27    | 25     | 25     | 25     | 25     |

| Statistische Messgrößen                                    | Einheit | Ist24  | Ist25  | Plan26 | Plan27 | Plan28 | Plan29 |
|------------------------------------------------------------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Anzahl Revisionstage Total                                 | Tage    | 1'016  | 1'051  | 1'020  | 1'250  | 1'250  | 1'250  |
| Anzahl Revisionstage für Revisionsstellenmandate           | Tage    | 295    | 279    | 260    | 240    | 240    | 240    |
| Anzahl Revisionstage für Finanzaufsichtsrevisionen         | Tage    | 676    | 765    | 730    | 980    | 980    | 980    |
| Anzahl Revisionstage für Besondere Aufträge                | Tage    | 45     | 7      | 30     | 30     | 30     | 30     |
| Produktivitätsgrad in % zur Präsenzzeit                    | Prozent | 86     | 85     | 82     | 85     | 85     | 85     |
| Kundenzufriedenheit in % der maximalen Bewertung           | Prozent | 87     | 95     | 90     | 90     | 90     | 90     |
| Anzahl Produktgruppen über die gesamte Verwaltung          | Anzahl  | 114    | 113    | 112    | 113    | 113    | 113    |
| Risikopunkte der Produktgruppen der gesamten Verwaltung    | Punkte  | 19'900 | 20'350 | 18'000 | 20'350 | 20'350 | 20'350 |
| Anzahl strategische Projekte (Bau, Informatik, Verwaltung) | Anzahl  |        | 1      |        |        |        |        |
| Risikopunkte gesamtes Prüfspektrum                         | Punkte  | 22'535 | 22'985 | 20'500 | 22'900 | 22'900 | 22'900 |

| Produktgruppenergebnis | Einheit | RE24  | RE25  | VA26  | Vergangene GB-Periode | Plan27 | Plan28 | Plan29 | Aktuelle GB-Periode |
|------------------------|---------|-------|-------|-------|-----------------------|--------|--------|--------|---------------------|
| Kosten                 | TCHF    | 1'623 | 1'616 | 1'699 | 4'937                 | 1'784  | 1'802  | 1'819  | 5'405               |
| Erlös                  | TCHF    | -242  | -190  | -185  | -617                  | -195   | -195   | -195   | -585                |
| Saldo                  | TCHF    | 1'380 | 1'426 | 1'514 | 4'320                 | 1'589  | 1'607  | 1'624  | 4'820               |

### 3.3 Saldovorgabe und Verpflichtungskredit

#### Saldovorgabe

|                                     | Einheit     | RE24         | RE25         | VA26         | Vergangene GB-Periode | VA27         | Plan28       | Plan29       | Aktuelle GB-Periode |
|-------------------------------------|-------------|--------------|--------------|--------------|-----------------------|--------------|--------------|--------------|---------------------|
| Aufwand                             | TCHF        | 1'483        | 1'481        | 1'558        | 4'522                 | 1'634        | 1'652        | 1'669        | 4'955               |
| Ertrag                              | TCHF        | -242         | -190         | -185         | -617                  | -195         | -195         | -195         | -585                |
| <b>Globalbudgetsaldo</b>            | <b>TCHF</b> | <b>1'240</b> | <b>1'292</b> | <b>1'373</b> | <b>3'905</b>          | <b>1'439</b> | <b>1'457</b> | <b>1'474</b> | <b>4'370</b>        |
| Saldo der internen Verrechnungen    | TCHF        | 140          | 134          | 141          | 415                   | 150          | 150          | 150          | 450                 |
| <b>Produktgruppenergebnis Total</b> |             |              |              |              |                       |              |              |              |                     |
| Kosten                              | TCHF        | 1'623        | 1'616        | 1'699        | 4'937                 | 1'784        | 1'802        | 1'819        | 5'405               |
| Erlös                               | TCHF        | -242         | -190         | -185         | -617                  | -195         | -195         | -195         | -585                |
| Saldo                               | TCHF        | 1'380        | 1'426        | 1'514        | 4'320                 | 1'589        | 1'607        | 1'624        | 4'820               |
| <b>1 Staatsaufsichtswesen</b>       |             |              |              |              |                       |              |              |              |                     |
| Kosten                              | TCHF        | 1'623        | 1'616        | 1'699        | 4'937                 | 1'784        | 1'802        | 1'819        | 5'405               |
| Erlös                               | TCHF        | -242         | -190         | -185         | -617                  | -195         | -195         | -195         | -585                |
| Saldo                               | TCHF        | 1'380        | 1'426        | 1'514        | 4'320                 | 1'589        | 1'607        | 1'624        | 4'820               |

## Verpflichtungskredit

|                      | CHF | 2027      | 2028      | 2029      | Total    |
|----------------------|-----|-----------|-----------|-----------|----------|
| Globalbudget         |     | 1'439'000 | 1'457'000 | 1'474'000 | 4'370'00 |
| Verpflichtungskredit |     |           |           |           |          |
| Teuerungsausgleich   |     |           |           |           |          |
| Zusatzkredit         |     |           |           |           |          |
| <b>Total</b>         |     |           |           |           |          |

## 3.4 Personal

|                      | IST24 | IST25 | Plan26 | Vergangene<br>GB-Periode | Plan27 | Plan28 | Plan29 | Aktuelle<br>GB-Periode |
|----------------------|-------|-------|--------|--------------------------|--------|--------|--------|------------------------|
| Pensen Mitarbeitende | 7.8   |       | 7.8    | 15.6                     | 8.1    | 8.1    | 7.8    | 0                      |
| Anzahl Mitarbeitende | 10    |       | 10     | 20                       | 10     | 10     | 10     | 0                      |
| Anzahl Lernende      | 0     |       | 0      | 0                        | 0      | 0      | 0      | 0                      |

Das Pensum der Data-Scientist wurde per September auf 50 % erhöht. Um die Funktion als Data-Scientist nachhaltig wirksam einzusetzen und sicherzustellen braucht es ein Pensum von 80 %. Folglich soll das Pensum der Data-Scientist per 1.1.2027 auf 80 % erhöht werden. Gleichzeitig beginnt ein Ablösungsprozess eines Mitarbeiters der im Juni 2029 das Pensionsalter erreicht. Aufgrund der Pensionierung werden die Pensen wieder reduzieren auf 7.8.

## 3.5 Veränderungen von Leistungen und Finanzen

## 3.5.1 Veränderungen im Leistungsauftrag

Es erfolgen keine Veränderungen im Leistungsauftrag.

## 3.5.2 Einfluss Massnahmenplan 2024

Der Massnahmenplan 2024 hat keinen Einfluss.

## 3.5.3 Laufende Globalbudgetperiode

| <b>Verpflichtungskredit GB-Periode 2024–2026</b>                                                                                                       | in MCHF      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Genehmigter Verpflichtungskredit gemäss KRB SGB Nr. 0190/2023                                                                                          | <b>3.90</b>  |
| +2,0 % Lohnerhöhung per 1. Januar 2024 gemäss RRB Nr. 2023/2016 vom 5. Dezember 2023, +0.6 % Lohnerhöhung RRB Nr. 2025/1910 infolge Teuerungsausgleich | +0.10        |
| <b>Bereinigter Verpflichtungskredit</b>                                                                                                                | <b>4.00</b>  |
| Voraussichtliches Ergebnis des Verpflichtungskredits (RE24 + RE25 + VA26)                                                                              | 3.90         |
| <b>Zu begründende Differenz</b>                                                                                                                        | <b>-0.10</b> |

| <b>Begründung</b>                                                                        | Detail | Total        |
|------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------------|
| <b>Total Personalaufwand</b>                                                             |        | <b>0.00</b>  |
| -                                                                                        | 0.00   |              |
| <b>Total Sachaufwand</b>                                                                 |        | <b>-0.08</b> |
| - Budget für externe Aufträge für Dienstleistungen und Honorare wurde nicht ausgeschöpft | -0.05  |              |
| - Minderausgaben übriger Sachaufwand                                                     | -0.03  |              |
| <b>Total Ertrag</b>                                                                      |        | <b>-0.02</b> |
| - Mehrertrag aufgrund von Zusatzaufträgen                                                | -0.02  |              |
| <b>Total</b>                                                                             |        | <b>-0.10</b> |



### 3.5.4 Neue Globalbudgetperiode

| <b>Vergleich der laufenden und zukünftigen GB-Periode</b>                              | in MCHF     |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Voraussichtliches Ergebnis des Verpflichtungskredits 2024–2026<br>(RE24 + RE25 + VA26) | 3.9         |
| Beantragter Verpflichtungskredit 2027–2029                                             | 4.4         |
| <b>Zu begründende Differenz</b>                                                        | <b>+0.5</b> |

| <b>Begründung</b>                                                                                | Detail | Total        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------------|
| <b>Total Personalaufwand</b>                                                                     |        | <b>+0.50</b> |
| - Berücksichtigung Teuerungsausgleich gegenüber GB 2024-2026<br>und Anstieg der Erfahrungsstufen | +0.43  |              |
| - Erhöhung Pensum Data-Scientist um 30 %                                                         | +0.07  |              |
| <b>Total Sachaufwand</b>                                                                         |        | <b>0.00</b>  |
| -                                                                                                | 0.00   |              |
| <b>Total Ertrag</b>                                                                              |        | <b>0.00</b>  |
| -                                                                                                | 0.00   |              |
| <b>Total</b>                                                                                     |        | <b>+0.50</b> |

Die Differenz zur neuen Globalbudgetperiode findet sich in den Personalkosten, die mehrheitlich auf den Teuerungsausgleich sowie den Erfahrungsstufenanstieg zurückzuführen ist. Gleichzeitig ist eine Anpassung der Pensen infolge Neugestaltung der Prüfungsarbeiten geplant. Die Stelle der Data-Scientist ist seit Mai 2025 mit 20 % besetzt. Im 2026 hat eine Verschiebung der Arbeit und Pensen von Revisionsassistenten und einfachen Revisionsarbeiten von 30 % zur Datenanalyse stattgefunden.

## 4. Finanzgrössen ausserhalb Globalbudget und Investitionen

Es bestehen keine Finanzgrössen ausserhalb des Globalbudgets.

## 5. Rechtliches

Der nachfolgende Beschluss untersteht als gebundene Ausgabe (Verpflichtungskredit) nicht dem fakultativen Referendum nach Art. 36 der Verfassung des Kantons Solothurn vom 8. Juni 1986 (KV; BGS 111.1) (Artikel 37 Absatz 1 Buchstabe c KV).

**6. Antrag**

Wir bitten Sie, auf die Vorlage einzutreten und dem nachfolgenden Beschlussesentwurf zuzustimmen.

Im Namen der Kantonalen Finanzkontrolle

G. Rudolf von Rohr  
Chefin Finanzkontrolle

## 7. **Beschlussesentwurf**

### **Globalbudget «Staatsaufsichtswesen» für die Jahre 2027 bis 2029**

Der Kantonsrat von Solothurn, gestützt auf Artikel 74 Abs. 1 Bst. b und Abs. 2 der Kantonsverfassung vom 8. Juni 1986<sup>1</sup>, gestützt auf § 19 Abs. 1 und § 20 des Gesetzes über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung vom 3. September 2003 (WoV-G)<sup>2</sup>, nach Kenntnisnahme von Bottschaft und Entwurf der Kantonalen Finanzkontrolle vom 19. August 2026 beschliesst:

1. Für das Globalbudget «Staatsaufsichtswesen» werden für die Jahre 2027 bis 2029 folgende Produktgruppen und Ziele festgelegt:
  - 1.1. Produktgruppe 1: Staatsaufsichtswesen
    - 1.1.1. Sicherstellung einer wirksamen parlamentarischen und verwaltungsinternen Finanzaufsicht
2. Für das Globalbudget «Staatsaufsichtswesen» wird als Saldovorgabe für die Jahre 2027 bis 2029 ein Verpflichtungskredit von 4'370'000 Franken beschlossen.
3. Der Verpflichtungskredit für das Globalbudget «Staatsaufsichtswesen» wird bei einer vom Regierungsrat beschlossenen Lohnanpassung gemäss § 17 des Gesamtarbeitsvertrages vom 25. Oktober 2004 (BGS 126.3; GAV) angepasst.
4. Die Kantonale Finanzkontrolle wird mit dem Vollzug beauftragt.

Im Namen der Kantonalen Finanzkontrolle

Präsidentin

Ratssekretär

---

Dieser Beschluss unterliegt nicht dem Referendum.

---

#### **Verteiler KRB**

Elektronische Publikation im Ratsinformationssystem  
Kantonale Finanzkontrolle via Geschäftsverwaltungssystem

<sup>1</sup> BGS 111.1

<sup>2</sup> BGS 115.1